

Внесен депутатами  
Государственной Думы  
Г.А. Зюгановым, И.И. Мельниковым,  
С.Н. Решульским, Ю.П. Синельщиковым,  
В.Г. Соловьевым

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (О РАСШИРЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ ПРОКУРОРА В ДОСУДЕБНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ)

##### Статья 1

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации следующие изменения:

1) пункт 41.1 статьи 5 изложить в следующей редакции:

"41.1) согласие - разрешение прокурора, руководителя следственного органа на производство следователем, дознавателем соответствующих следственных и иных процессуальных действий и на принятие ими процессуальных решений;"

2) часть четвертую статьи 20 изложить в следующей редакции:

"Прокурор, руководитель следственного органа, а также следователь, дознаватель возбуждают уголовное дело о любом преступлении, указанном в частях второй и третьей настоящей статьи, и при отсутствии заявления потерпевшего или его законного представителя, если данное преступление совершено в отношении лица, которое в силу зависимого или беспомощного состояния либо по иным причинам не может защищать свои права и законные интересы. К иным причинам относится также случай совершения преступления лицом, данные о котором не известны.";

3) часть третья статьи 21 изложить в следующей редакции:

"Прокурор, руководитель следственного органа, а также следователь, дознаватель в случаях, предусмотренных частью четвертой статьи 20 настоящего Кодекса, уполномочены осуществлять уголовное преследование по уголовным делам независимо от волеизъявления потерпевшего.";

4) статью 25 изложить в следующей редакции:

"25. Прекращение уголовного дела в связи с примирением сторон

Суд, а также следователь, дознаватель с согласия прокурора вправе на основании заявления потерпевшего или его законного представителя прекратить уголовное дело в отношении лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления небольшой или средней тяжести, в случаях, предусмотренных статьей 76 Уголовного кодекса Российской Федерации, если это лицо примирилось с потерпевшим и загладило причиненный ему вред.";

5) части первую, вторую статьи 28 изложить в следующей редакции:

"1. Суд, а также следователь, дознаватель с согласия прокурора вправе прекратить уголовное преследование в отношении лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления небольшой или средней тяжести, в случаях, предусмотренных частью первой статьи 75 Уголовного кодекса Российской Федерации.

2. Прекращение уголовного преследования лица по уголовному делу о преступлении иной категории при деятельном раскаянии лица в совершенном преступлении осуществляется судом, а также следователем, дознавателем с согласия прокурора только в случаях, специально предусмотренных соответствующими статьями Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации.";

6) части первую, третью статьи 28.1 изложить в следующей редакции:

"1. Суд, а также следователь с согласия прокурора прекращает уголовное преследование в отношении лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного статьями 198 - 199.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, при наличии оснований, предусмотренных статьями 24 и 27 настоящего Кодекса или частью первой статьи 76.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, в случае, если до назначения судебного заседания ущерб, причиненный бюджетной системе Российской Федерации в результате преступления, возмещен в полном объеме.";

"3. Суд, а также следователь, дознаватель с согласия прокурора прекращает уголовное преследование в отношении лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного статьями 171 частью первой, 171.1 частью первой, 172 частью первой, 176 частью второй, 177, 180 частями первой и второй, 184 частями третьей и четвертой, 185 частью первой, 185.1, 185.2 частью первой, 185.3, 185.4 частью первой, 193, 194 частью первой, 195 - 197 и 199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации, при наличии оснований, предусмотренных статьями 24 и 27 настоящего Кодекса, и в случаях, предусмотренных частью второй статьи 76.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.";

7) часть вторую статьи 37 изложить в следующей редакции:

"2. В ходе досудебного производства по уголовному делу прокурор уполномочен:

1) проверять исполнение требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях;

2) возбуждать уголовное дело и в порядке, установленном настоящим Кодексом, поручать его расследование следователю, дознавателю, а в случаях, предусмотренных п. 2.1 ч. 2 настоящей статьи, нижестоящему прокурору либо принимать его к своему производству и производить предварительное следствие в полном объеме, обладая при этом полномочиями следователя или руководителя следственной группы; участвовать в производстве предварительного расследования либо лично производить отдельные следственные и иные процессуальные действия;

2.1) по мотивированному постановлению принимать к производству и расследовать уголовные дела при отводе следователя, дознавателя на основании статьи 67 настоящего Кодекса, а также в случае, когда эти лица отстранены от дальнейшего производства расследования ввиду допущенных нарушений настоящего Кодекса и при невозможности заменить их иным лицом, осуществляющим расследование;

2.2) поручать органу дознания производство следственных действий, а также давать ему указания о проведении оперативно-розыскных мероприятий;

3) требовать от следственных органов и органов дознания устранения нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе предварительного следствия или дознания;

4) давать следователю, дознавателю письменные указания о направлении расследования, производстве процессуальных действий, которые являются обязательными для следователя, дознавателя, руководителя следственного органа, начальника подразделения дознания;

5) утверждает постановление следователя, дознавателя на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, продлении, отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения;

5.1) истребовать и проверять законность и обоснованность решений следователя или руководителя следственного органа об отказе в возбуждении, о возбуждении, приостановлении или прекращении уголовного дела и принимать по ним решение в соответствии с настоящим Кодексом;

6) отменять незаконные или необоснованные постановления нижестоящего прокурора, а также незаконные или необоснованные постановления следователя, дознавателя в порядке, установленном настоящим Кодексом;

7) рассматривать представленную руководителем следственного органа информацию следователя о несогласии с требованиями прокурора и принимать по ней решение;

8) участвовать в судебных заседаниях при рассмотрении в ходе досудебного производства вопросов об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, о продлении срока содержания под стражей либо об отмене или изменении данной меры пресечения, а также при рассмотрении ходатайств о производстве иных процессуальных действий, которые допускаются на основании судебного решения, и при рассмотрении жалоб в порядке, установленном статьей 125 настоящего Кодекса;

8.1) при наличии оснований возбуждать перед судом ходатайство о продлении срока

домашнего ареста или срока содержания под стражей по уголовному делу, направляемому в суд с обвинительным заключением или обвинительным актом;

9) разрешать отводы, заявленные нижестоящему прокурору, следователю, дознавателю, а также их самоотводы;

10) отстранять следователя, дознавателя от дальнейшего производства расследования, если ими допущено нарушение требований настоящего Кодекса;

11) изымать любое уголовное дело у органа дознания и передавать его следователю с обязательным указанием оснований такой передачи;

12) передавать уголовное дело или материалы проверки сообщения о преступлении от одного органа предварительного расследования другому (за исключением передачи уголовного дела или материалов проверки сообщения о преступлении в системе одного органа предварительного расследования) в соответствии с правилами, установленными статьей 151 настоящего Кодекса, изымать любое уголовное дело или любые материалы проверки сообщения о преступлении у органа предварительного расследования федерального органа исполнительной власти (при федеральном органе исполнительной власти) и передавать его (их) следователю Следственного комитета Российской Федерации с обязательным указанием оснований такой передачи;

13) утверждать постановление следователя, дознавателя о прекращении производства по уголовному делу в случаях, установленных настоящим Кодексом;

14) утверждать обвинительное заключение, обвинительный акт или обвинительное постановление по уголовному делу;

15) возвращать уголовное дело дознавателю, следователю со своими письменными указаниями о производстве дополнительного расследования, об изменении объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или для пересоставления обвинительного заключения, обвинительного акта или обвинительного постановления и устранения выявленных недостатков;

15.1) приостанавливать или прекращать производство по уголовному делу;

16) осуществлять иные полномочия, предоставленные прокурору настоящим Кодексом.;"

8) пункт 3 части второй статьи 38 изложить в следующей редакции:

"3) самостоятельно направлять ход расследования, принимать решение о производстве следственных и иных процессуальных действий, за исключением случаев, когда в соответствии с настоящим Кодексом требуется получение судебного решения или согласия прокурора.;"

9) часть вторую статьи 39 изложить в следующей редакции:

"Руководитель следственного органа вправе возбудить уголовное дело в порядке, установленном настоящим Кодексом, принять уголовное дело к своему производству и произвести предварительное следствие в полном объеме, обладая при этом полномочиями следователя или руководителя следственной группы, предусмотренными настоящим Кодексом, производить отдельные следственные и процессуальные действия без принятия уголовного дела к своему производству.;"

10) часть первую статьи 40.1 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5) давать согласие дознавателю на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, о продлении, об отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения, лично допрашивать подозреваемого, обвиняемого без принятия уголовного дела к своему производству при рассмотрении вопроса о даче согласия дознавателю на возбуждение перед судом указанного ходатайства.;"

11) часть первую статьи 67 изложить в следующей редакции:

"1. Решение об отводе руководителя следственного органа, следователя, дознавателя принимает прокурор.;"

12) часть вторую статьи 91 изложить в следующей редакции:

"2. При наличии иных данных, дающих основание подозревать лицо в совершении преступления, оно может быть задержано, если это лицо пыталось скрыться, либо не имеет постоянного места жительства, либо не установлена его личность, либо если прокурором, следователем, дознавателем с согласия прокурора в суд направлено ходатайство об избрании в отношении указанного лица меры пресечения в виде заключения под стражу.;"

13) часть третью статьи 108 изложить в следующей редакции:

"3. При необходимости избрания в качестве меры пресечения заключения под стражу следователь с согласия руководителя следственного органа, а также дознаватель с согласия

начальника подразделения дознания возбуждают перед судом соответствующее ходатайство. В постановлении о возбуждении ходатайства излагаются мотивы и основания, в силу которых возникла необходимость в заключении подозреваемого или обвиняемого под стражу и невозможно избрание иной меры пресечения. К постановлению прилагаются материалы, подтверждающие обоснованность ходатайства. Постановление утверждается прокурором. Если ходатайство возбуждается в отношении подозреваемого, задержанного в порядке, установленном статьями 91 и 92 настоящего Кодекса, то постановление и указанные материалы должны быть представлены судье не позднее чем за 8 часов до истечения срока задержания.";

14) в статье 109:

а) в части второй слова "руководителя соответствующего следственного органа по субъекту Российской Федерации, иного приравненного к нему руководителя следственного органа либо по ходатайству дознавателя в случаях, предусмотренных частью пятой статьи 223 настоящего Кодекса, с согласия прокурора субъекта Российской Федерации или приравненного к нему военного прокурора" заменить словами "прокурора субъекта Российской Федерации или приравненного к нему военного прокурора";

б) в части третьей слова "в соответствии с подследственностью Председателя Следственного комитета Российской Федерации либо руководителя следственного органа соответствующего федерального органа исполнительной власти (при соответствующем федеральном органе исполнительной власти)" заменить словами "Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителя";

в) в части седьмой слова "руководителя следственного органа по субъекту Российской Федерации или приравненного к нему руководителя иного следственного органа" заменить словами "прокурора субъекта Российской Федерации";

15) часть третья статьи 110 изложить в следующей редакции:

"3. Мера пресечения, избранная в ходе досудебного производства следователем либо дознавателем по утвержденному прокурором постановлению, может быть отменена или изменена только с согласия прокурора.";

16) в части первой статьи 114 слова "следователь с согласия руководителя следственного органа, а также дознаватель с согласия прокурора" заменить словами "следователь, дознаватель с согласия прокурора";

17) в части первой статьи 115 слова "следователь с согласия руководителя следственного органа, а также дознаватель с согласия прокурора" заменить словами "следователь, дознаватель с согласия прокурора";

18) в статье 144:

а) в части первой слова "дознаватель, орган дознания, следователь, руководитель следственного органа" заменить словами "прокурор, руководитель следственного органа, следователь, орган дознания, дознаватель";

б) в части третьей слова "прокурор по ходатайству дознавателя" заменить словами "начальник органа дознания по ходатайству дознавателя";

19) в статье 145:

а) абзац первый части первой изложить в следующей редакции:

"По результатам рассмотрения сообщения о преступлении прокурор, руководитель следственного органа, следователь, орган дознания дознаватель, принимает одно из следующих решений:";

б) часть третья изложить в следующей редакции:

"В случае принятия решения, предусмотренного пунктом 3 части первой настоящей статьи, прокурор, руководитель следственного органа, следователь, орган дознания, дознаватель принимает меры по сохранению следов преступления.";

20) часть первую статьи 146 изложить в следующей редакции:

"1. При наличии повода и основания, предусмотренных статьей 140 настоящего Кодекса, прокурор, руководитель следственного органа, следователь, орган дознания, дознаватель в пределах компетенции, установленной настоящим Кодексом, возбуждают уголовное дело, о чем выносится соответствующее постановление.";

21) часть четвертую статьи 147 изложить в следующей редакции:

"4. Прокурор, руководитель следственного органа, а также следователь или дознаватель возбуждают уголовное дело о любом преступлении, указанном в частях второй и третьей статьи 20 настоящего Кодекса, и при отсутствии заявления потерпевшего или его законного

представителя в случаях, предусмотренных частью четвертой статьи 20 настоящего Кодекса.";

22) в статье 148:

а) в части первой после слов "при отсутствии основания для возбуждения уголовного дела" дополнить словом "прокурор,";

б) часть 1.1 признать утратившей силу;

в) часть вторую изложить в следующей редакции:

"2. При вынесении постановления об отказе в возбуждении уголовного дела по результатам проверки сообщения о преступлении, связанного с подозрением в его совершении конкретного лица или лиц, прокурор, руководитель следственного органа, следователь, орган дознания, дознаватель обязаны рассмотреть вопрос о возбуждении уголовного дела за заведомо ложный донос в отношении лица, заявившего или распространившего ложное сообщение о преступлении.";

23) в статье 152:

а) в части третьей статьи 152 слова "вышестоящего руководителя следственного органа" заменить словом "прокурора";

б) часть пятую изложить в следующей редакции:

"5. Следователь, дознаватель, установив, что уголовное дело ему не подследственно, производит неотложные следственные действия, после чего передает уголовное дело прокурору для направления по подследственности.";

24) в части первой статьи 155 слова "следователь - руководителю следственного органа, а дознаватель - прокурору" заменить словом "прокурору.";

25) в части второй статьи 163 слова "руководитель следственного органа" заменить на слово "прокурор";

26) часть первую статьи 165 изложить в следующей редакции:

"1. В случаях, предусмотренных пунктами 4 - 9, 10.1, 11 и 12 части второй статьи 29 настоящего Кодекса, следователь с согласия руководителя следственного органа, дознаватель с согласия начальника подразделения дознания возбуждает перед судом ходатайство о производстве следственного действия, о чем выносится постановление, которое утверждает прокурор.";

27) в части 1.1 статьи 211 исключить слова "в срок не позднее 14 суток с момента получения материалов уголовного дела";

28) в части первой статьи 214 исключить слова "в срок не позднее 14 суток с момента получения материалов уголовного дела";

29) в статье 221:

а) часть первую статьи 221 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4) о прекращении уголовного дела.";

б) часть третью изложить в следующей редакции:

"3. В случаях, предусмотренных пунктами 2 - 4 части первой настоящей статьи, прокурор выносит мотивированное постановление.";

30) в части второй статьи 246 после слов "уголовное дело было возбуждено" добавить слова "прокурором, руководителем следственного органа, следователем, дознавателем";

31) часть третью статьи 318 изложить в следующей редакции:

"3. Уголовное дело возбуждается прокурором, руководителем следственного органа, следователем, дознавателем в случаях, предусмотренных частью четвертой статьи 20 настоящего Кодекса. При этом следователь приступает к производству предварительного расследования, а дознаватель - дознания.";

32) часть пятую статьи 319 изложить в следующей редакции:

"5. Мировой судья разъясняет сторонам возможность примирения. В случае поступления от них заявлений о примирении производство по уголовному делу по постановлению мирового судьи прекращается в соответствии с частью второй статьи 20 настоящего Кодекса, за исключением производства по уголовным делам, возбуждаемым прокурором, руководителем следственного органа, следователем, дознавателем в соответствии с частью четвертой статьи 147 настоящего Кодекса, которые могут быть прекращены в связи с примирением сторон в порядке, установленном статьей 25 настоящего Кодекса.";

33) в части пятой статьи 413 после слов "установлены помимо приговора определением или постановлением суда, постановлением" добавить слова "прокурора, руководителя следственного органа";

34) в статье 427:

а) часть первую статьи 427 изложить в следующей редакции:

"1. Если в ходе предварительного расследования уголовного дела о преступлении небольшой или средней тяжести будет установлено, что исправление несовершеннолетнего обвиняемого может быть достигнуто без применения наказания, то следователь, дознаватель с согласия прокурора вправе вынести постановление о прекращении уголовного преследования и возбуждении перед судом ходатайства о применении к несовершеннолетнему обвиняемому принудительной меры воспитательного воздействия, предусмотренной частью второй статьи 90 Уголовного кодекса Российской Федерации, которое вместе с уголовным делом направляется прокурором в суд.";

б) в части пятой слова "руководителю следственного органа или начальнику органа дознания" заменить на слово "прокурору";

35) часть первую статьи 435 изложить в следующей редакции:

"1. При установлении факта психического заболевания у лица, к которому в качестве меры пресечения применено содержание под стражей, по ходатайству следователя, дознавателя с согласия прокурора суд в порядке, установленном статьей 108 настоящего Кодекса, принимает решение о переводе данного лица в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях."

Президент  
Российской Федерации